

## MEMO



**Aan** Alle stakeholders en partners overheid m.b.t. de Omgevingswet  
**Van** Platform Omgevingswet GeoBusiness Nederland

**Datum** 16 april 2020  
**Betreft** Aanvulling Position paper Omgevingswet – GeoBusiness Nederland  
*Adviezen voor een realistische invoeringsdatum Omgevingswet*

### **GeoBusiness Nederland**

GeoBusiness Nederland is de brancheorganisatie voor bedrijven die werken met geo-informatie. Geo-data, informatie en technologie is een onmisbaar onderdeel, niet alleen van het DSO, maar van de gehele Omgevingswet (OW).

De bedrijven die zijn aangesloten bij onze vereniging zijn softwareontwikkelaars, leveranciers en adviseurs. Geo komt voor in de hele keten, van planvorming tot vergunningscheckers en toegespitste tooling, tot omgevingsloketten voor burgers en bedrijven (de drie ketens van het DSO, van plan tot publicatie, idee tot afhandeling en vraag tot informatie) en is cruciaal voor het behalen van de doelstellingen van de OW.

### **Aanleiding**

Op 9 december 2019 heeft GeoBusiness Nederland in de Tweede Kamer een position paper gepresenteerd met onze visie op de voortgang stelselherziening Omgevingsrecht en status. Wij hebben daarin geadviseerd om de invoering van de OW niet uit te stellen, met de kanttekening dat de planning voor de implementatie van het DSO strak is en weinig tot geen ruimte laat voor wijzigingen, afwijkingen en vertraging. Daarom hebben wij ook geadviseerd om een geleidelijke overgang toe te staan. Hiervoor zijn verschillende scenario's te bedenken die in goede afstemming met de gezagen, de markt (leveranciers) en gebruikers (met name bedrijven) moeten worden onderzocht.

Op 1 april 2020 heeft minister Stientje van Veldhoven voor Milieu en Wonen aan de Eerste en Tweede Kamer laten weten dat de invoering van de OW kost meer tijd dan verwacht. De combinatie van een stevige implementatieopgave en de maatregelen rond het coronavirus heeft grote impact op alle partijen die werken aan de OW. De minister verwacht in mei 2020 met een nieuwe datum te komen. Het uitgangspunt is om de vertraging zo kort mogelijk te houden. Daarvoor moet de nodige informatie verzameld en geanalyseerd worden, zoals de voortgang van de realisatie van de laatste technische functionaliteiten van het DSO en de uitkomsten van de voortgangsmonitor.

In deze notitie willen wij verder invulling geven aan ons advies van een geleidelijke overgang, waarbij wij uitgaan van een realistische invoeringsdatum op 1 januari 2022.

### **Advies voor een gefaseerde invoering**

#### Duidelijkheid

Het belangrijkste advies dat wij kunnen geven is het creëren van **duidelijkheid** op alle vlakken en voor iedereen. Neem de regie, communiceer op tijd, volledig en identiek. In de huidige situatie merken we vaak dat te veel mensen met te weinig, niet actuele of verkeerde informatie naar buiten treden. Dat geeft veel ruis en ontplooit niet altijd de juiste werkzaamheden.

### Behoeftte per keten

Beter rekeninghouden met **de situatie en behoeften per keten**.

De keten “van idee tot afhandeling” is al een heel eind. Het inrichten en inoefenen van gemeentelijke processen en applicaties kost behoorlijk veel tijd, dus hoe eerder men kan beginnen, hoe beter.

Bij de keten “van plan tot publicatie” is het in gebruik nemen van de applicaties minder ingrijpend, maar zijn juist de basis, de standaarden en bijbehorende DSO-LV functies, niet op orde.

### Oog voor wederzijdse afhankelijkheden

Zorg voor een duidelijke **fasering** die rekening houdt met **wederzijdse afhankelijkheden**. Hierin speelt de beschikbaarheid van de bruidsschat in STOP/TPOD- én toepasbare vorm (STTR) een cruciale rol.

### **Praktische aanbevelingen**

#### Algemeen

- Maak direct test accounts aan voor softwareleveranciers voor het omgevingsloket (zoals bij de OLO) zodat zij hun software altijd kunnen testen, zonder de afhankelijkheid van klantomgevingen.
- Adviseer naar gemeenten in geval van cloud software, de (eenvoudige) directe aansluiting te gebruiken en niet via eigen aansluitmodules aan te sluiten.
- Zorg ervoor (of op zijn minst adviseer) dat gemeenten ook hun non-functionele requirements op een uniforme manier vragen. In verwervingstrajecten gaat veel tijd verloren met het interpreteren van en antwoord geven op vragen die te maken hebben met de van Gibit afwijkende eisen en/of specifiek gemeentelijk informatiebeleid.
- Breng uw data op orde, denk aan kernregistraties. Ga aan de slag met werkings- en beperkingengebieden (maken, valideren) en zet ze klaar voor de STTR en STOP toepassing. Structureer uw (lokale) omgevingsdata en informatieproducten
- Opstellen van advies door VNG voor strategisch overzicht van de verschillende processtromen, zodat gemeenten geholpen worden met het tijdig nemen van acties. Als alle afdelingen hetzelfde blijven doen krijgen we geen versnelling.

#### VTH

- Maak het mogelijk tijdsloten in te plannen voor de productie van het Omgevingsloket en RTR. Maak het ook mogelijk voor Q4 2020 in te plannen. Geef tijdsloten uit voor begin 2021, maar niet veel later (zodat aangesloten overheden genoeg tijd hebben te oefenen).
- Neem SWF wel op 1-1-2021 in productie zodat overheden kunnen (oefenen met) samenwerken.
- Maak het mogelijk voor veiligheidsregio's om aan te sluiten, tenminste op SWF.
- Geef zo snel mogelijk een eerste versie van de bruidsschat in toepasbare regels vrij, zodat software leveranciers hun software hierop kunnen aanpassen en overheden kunnen zien welke toepasbare regels voldoen en welke aangepast moeten worden.

#### Omgevingsbeleid

- Werk de VNG requirements verder uit op enkele belangrijke punten. Bijvoorbeeld “samenwerken met bureaus” en “archivering”.
- Zorg voor goede STOP/TPOD-standaarden die aansluiten bij de gewenste usecases. De requirements van de VNG (omgevingsbeleidscomponent) zijn wat ons betreft een goed uitgangspunt. Maak hierin keuzes die ook in de praktijk werken.
- Zorg dat de definitieve bruidsschat ver vóór de invoeringsdatum beschikbaar komt in het DSO-LV, zodat gemeenten de wijzigingen die zij willen aanbrengen, kunnen voorbereiden.
- Zorg zo snel als mogelijk dat Rijks- en provinciaal beleid in het DSO beschikbaar komen zodat de gewenste verwijzingen hier naartoe gemaakt kunnen worden.

- Overweeg mogelijkheden om een half jaar voor invoeringsdatum, gemeenten de kans te geven wijzigingsbesluiten te nemen en te publiceren in het DSO-LV zodat de uitgangspositie op 1-1-2022 zo goed mogelijk is.
- Overweeg de mogelijkheid om tot een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet nog “bestemmingsplannen” te mogen vaststellen, zodat in noodgevallen een project toch door kan zonder dat het omgevingsplan al volledig gemaakt kan worden. Mogelijk moet hier een overgangsregel worden toegevoegd dat lopende procedures “volledig” worden afgerond en rechtszekerheid ontstaat.