

Inleiding over het speelveld rondom de Wet Markt en Overheid met praktijkvoorbeelden

Edzard Offers

NL Ingenieurs / Nederland ICT / GeoBusiness NL
19 maart 2015

ACM LIJST ECONOMISCHE ACTIVITEITEN

- ☒ Uitvoeren van keuringen, metingen en/of onderzoek > uitvoeren van milieumetingen voor derden
- ☒ Exploiteren van ICT-producten (software en/of hardware)
- ☒ Exploiteren van overheidsdata (die met een publieke taakuitvoering is verkregen)
- ☒ Projectontwikkeling door ontwikkelings- of herstructureringsmaatschappij
- ☒ Exploiteren van restcapaciteit > Uitlenen van ongebruikte bedrijfsmiddelen

ALGEMEEN BELANG BESLUIT

- ❏ ACM 2012: binnen democratisch proces
- ❏ Handreiking: grote mate van beleidsvrijheid, maar Awb bevat waarborgen van bezwaar en beroep
- ❏ Geen algemeen belang (Handreiking):
 - ❏ Indien markt zelf voorziet in aanbod van (geen marktfalen)
 - ❏ Eigen financieel of economisch belang van overheid
 - ❏ Rekening houden met gevolgen voor derden
- ❏ Voorbeelden:
 - ❏ Sportaccomodaties
 - ❏ Afvalverwerking
 - ❏ Begraafplaatsen
 - ❏ Verhuur maatschappelijk vastgoed
 - ❏ Parkeergarages

TWEE BESLUITEN EEN SECTORSTUDIE

- ❏ ACM 19 december 2013 / afwijzing WOB verzoek
 - ❏ Periode 1 juli 2012 – 4 november 2013: ongeveer 100 signalen
 - ❏ Afwijzing want niet in belang inspectie, controle en toezicht door ACM
 - ❏ Kennelijk moet grote stroom nog komen?

- ❏ ACM 3 februari 2014 / Analyse activiteiten RDW
 - ❏ Geen economische activiteit, want wettelijke gegevens > via eenvoudige weg bekendmaken
 - ❏ Geen verrijking of bewerking van de gegevens uit het kentekenregister

- ❏ ACM 18 maart 2014 / Filmclub Naaldwijk – Stichting Bibliotheek Westland
 - ❏ Bibliotheek blijkt geen overheidsbedrijf, dus WM&O niet van toepassing

- ❏ Sectorstudie ACM: sportaccommodaties, parkeergarages, inzameling bedrijfsafval

VRAGEN VAN LEDEN

& Parkstad IT

- & Shared service center van deelnemende gemeenten waarbij gemeente Heerlen als centrum gemeente de ICT dienstverlening overneemt.

& Toepassing WM&O:

- & Sprake van bestuursorgaan? > Nee
- & Sprake van een overheidsbedrijf? > Ja, artikel 25g Mw
- & Sprake van een publiekrechtelijke taak > Nee, artikel 25h lid 2 Mw
- & Sprake van een algemeen belang besluit? > Onbekend
- & Sprake van bevoordeling door bestuursorgaan? > artikel 25j Mw

& Artikel 25j Mw:

- & Niet-limitatieve opsomming (logo, levering diensten onder integrale kostprijs) dat bestuursorgaan overheidsbedrijf niet mag bevoordelen.
- & Bevoordeling door in een markt waar concurrentie plaatsvindt in eigen beheer gaan doen en dat als bestuursorgaan zonder aanbesteding inkopen?

VRAGEN VAN LEDEN

- ❏ Hoe kun je bewijsvoering rond krijgen en welke mogelijkheden zijn er om bewijs te verzamelen?
 - ❏ Wobben > maar uitzondering van de economische of financiële belangen van de overheid
 - ❏ Taak ACM: inlichtingen vorderen, inzage vorderen in zakelijke gegevens en bescheiden > verplichting tot meewerken

INBESTEDINGSVRAGEN

'OVERHEID ALWEER IN VAARWATER BEDRIJFSLEVEN'

18 MAART 2015



In navolging van de schoonmakers en beveiligers, wil de overheid nu ook het digitaliseren van documenten overnemen. Het Nationaal Archief is namelijk van plan om zestien scanners aan te schaffen en wil deze vervolgens stallen bij De Belastingdienst. Een slechte zaak, vinden MKB-Nederland en VNO-NWC. De branche, bestaande uit gespecialiseerde bedrijven die de markt prima kunnen bedienen, wordt daarmee zo'n 30 miljoen per jaar onthouden.

Ambtenaren

De overheid drukt zo bedrijven uit de markt om zélf ambtenaren aan het werk te houden, stellen de ondernemersorganisaties. Een afdeling van De Belastingdienst in Heerlen moet gaan fungeren als scanlocatie voor de gehele overheid. Een vreemde zet voor een overheidsinstelling die dit niet als primaire taak heeft. Daarnaast dreigen honderden mensen hun baan te verliezen bij betrokken bedrijven.

Geen taak voor overheid

Ook voor deze taak geldt dat de overheid prima via een goede aanbesteding met betere en innovatievere oplossingen kan komen. Een uitdijende overheid die alsmear elke taak weet in te besteden is funest voor het bedrijfsleven. Zeker als er geen enkel maatschappelijk nut wordt bereikt met de inbesteding, aldus de ondernemersorganisaties.

Bron: www.mkb nederland.nl

EVALUATIE

- ❏ Inwerkingtreding WM&O in 2012:
 - ❏ MKB Nederland/VNO-NCW: voor belangrijk deel oplossing van manco
 - ❏ VNG: overbodige symboolwetgeving
 - ❏ ACM: aanvulling, want staatssteunregels interstatelijk effect nodig en > € 200.000

- ❏ ACM in sectorstudies (evaluatie 2015):
 - ❏ Veel algemeen belang besluiten
 - ❏ Veel klachten te maken met aanbesteding (rolvermenging) en inbesteding
 - ❏ Fiscale voordelen van overheid

MOGELIJKE AANSCHERPINGEN

- ❏ Toetredingsregels > formele grondslag nodig voor commerciële activiteiten?
- ❏ Algemeen belang holt werking uit > wettelijke kaders?
- ❏ Bezwaar en beroepstermijn algemeen belang besluiten artikel 25h lid 5 Mw oprekken?
- ❏ Integrale kostendoorberekening niet alleen voor bestuursorganen maar ook voor overheidsbedrijven (deeloplossing voor inbesteding)?
- ❏ Definitie integrale kosten uitbreiden (winstmarge, fiscaliteiten)?

vanDienst®

- & Helpdesk om telefonisch te sparren
- & Modelcontracten
- & Permanente nascholing voor juristen en HR management
- & Bibliotheek
- & Legal Update: het juridische nieuws per email
- & Prijszekerheid vooraf

vanDienst is kosteloos beschikbaar voor ondernemingen, instellingen en overheden.
Neem contact op via 030 259 5678.