

Facility, community en de markt

# Rol van SVB, rol van bedrijfsleven

Een gezamenlijke verklaring van het Samenwerkingsverband Bronhouders Basisregistratie Grootchalige Topografie (SVB-BGT) en branchevereniging GeoBusiness Nederland van april 2012 bevatte uitleg over de rollen van het SVB-BGT en het geo-bedrijfsleven en de betekenis hiervan voor de bronhouders in het BGT-proces. Wat is de stand van zaken begin 2013?

Door Remco Takken



Ernst Koperdraat, SVB-BGT en Tania Speelman, Geobusiness Nederland.

Tonia Speelman, voorzitter van de Commissie Marktwerking bij GeoBusiness Nederland en in het dagelijks leven directeur Beheer en Geo-Informatie bij Oranjewoud licht de reden voor het initiatief tot dit dubbelinterview met hem en Ernst Koperdraat als volgt toe: "Al geruime tijd is er ieder kwartaal contact tussen het SVB-BGT en branchevereniging GeoBusiness Nederland. Tijdens verschillende bijeenkomsten bleek dat er toch nog enige verwarring in de markt bestond onder bronhouders, over de rol van het SVB-BGT en de rol van de marktpartijen. Daarom is er in het voorjaar van 2012 een gezamenlijk communiqué opgesteld. Echter, ondanks deze gemeenschappelijke verklaring van het SVB-BGT en GeoBusiness Nederland bleven wij vragen krijgen van onder meer onze leden. Zoals: 'Wat gaat het SVB-BGT nu precies doen?', 'Wat gaan wij, de bedrijven doen?' en 'Wat speelt er allemaal?'"

Ernst Koperdraat, waarnemend directeur van

het SVB-BGT, herkent het beeld. Koperdraat: "We hebben het over de basale vraag: hoe maken we nu een BGT? Die onzekerheid is inherent aan het traject waarin we nu zitten, en die duurt ook nog wel enige tijd voort. We gaan de komende tijd 'duidelijker' maken wat we wél gaan doen en wat we niet gaan doen. We zijn een nieuwe organisatie, met daarachter nieuwe wetgeving, nieuwe rollen. Het SVB komt in de plaats van een GBKN (Grootchalige Basiskaart Nederland) – een organisatie met een bepaalde traditie. Dan ontstaan er altijd vragen over de begrenzing van de activiteiten."

## GBKN valt weg

Met de komst van de Basisregistratie BGT verdwijnt de GBKN, de Stichting GBKN en daarmee ook de landelijke en regionale samenwerkingsverbanden die vele gemeenten, waterschappen en provincies ontzorgen bij de productie en het beheer van de kaart. Waarom is die bestaande structuur niet

gewoon omgedoopt tot SVB-BGT? Koperdraat: "Dat heeft te maken met het feit dat de systematiek van de GBKN en eigenaarschap van het product GBKN is veranderd. Degenen die het personeel nu betalen vallen straks af. Dat zijn de netbeheerders. Zij betalen tweerde tot driekwart van het product. De netbeheerders worden straks 'gewone' afnemers van de BGT als open data." Speelman: "Er loopt nog een andere ontwikkeling doorheen. De GBKN was echt een kaart. De kracht van de BGT is de objectgerichtheid. De kaart wordt hierdoor onderdeel van de keteninformatie, de kapstok waaraan alle objectinformatie wordt gehangen. Bij de ene bronhouder zit dat anders tussen de oren dan bij de andere."

## Facility

Het SVB-BGT zal in de plaats treden van de Stichting GBKN, en als een 'facility' de bronhouders kunnen ontzorgen op het gebied van het inwinnen, produceren en beheren van de

grootchalige topografie. Deze 'facility-taak' van het SVB-BGT is onlangs nauwkeurig omschreven. Voor bronhouders die dat wensen, acteert het SVB-BGT als regie-organisatie voor de aanbesteding en voert de directie op inwinning en productie. Zij gaan dit echter niet zelf doen. De kosten van de werkzaamheden van het SVB-BGT worden gedragen door de specifieke bronhouder die wordt ontzorgd.

## Community

Naast het inrichten van een 'facility', spreekt het SVB-BGT ook over een 'community'. Koperdraat: "Wat we met de community doen, is ervoor zorgen dat de zeven bronhouders gezamenlijk een landsdekkend bestand opleveren aan de landelijke voorziening. In feite gaat het om de assemblage." In de transitie van de huidige bronbestanden naar de toekomstige BGT, zullen bronhouders nauwgezet moeten samenwerken. Het SVB-BGT richt op het ontwerp van de ICT-architectuur en de regie op de transitie en de organisatie van de assemblage van de bronhoudergegevens. Om dubbele inwinning en inefficiënt gebruik van bestaande bestanden te voorkomen, slim gebruik te maken van moderne technieken en hulpmiddelen en werkpakketten optimaal in de markt weg te zetten, is gekozen voor een gebiedsgerichte aanpak onder regie van het SVB-BGT. Onder leiding van regisseurs van het SVB-BGT, zullen bronhouders gezamenlijk in regionale transitieteams de transitie voor die regio op elkaar afstemmen en uitvoeren.

## ICT, advies en beheer

Het SVB-BGT heeft aldus de rol van regievoerder namens de bronhouders. Het bieden van diensten en ICT-producten, het uitvoeren van informatieadvies-, productie- en beheerdiensten, dat is een rol van het geo-bedrijfsleven. Koperdraat: "Het werk moet door de markt worden uitgevoerd. Als wij zeggen: 'we ont-

zorgen', denkt men al snel dat wij daadwerkelijk de BGT-bestanden opbouwen. Dat doen we niet. Het enige wat we doen, is de opdrachtgeversrol overnemen." Speelman vult aan: "Die onduidelijkheid over het SVB-BGT speelt niet alleen bij de leden van GeoBusiness Nederland, maar ook bij de bronhouders. Natuurlijk zijn er allerlei verschillende typen bronhouders. Er zijn er die alles zelf willen doen, er zijn er die alles willen laten faciliteren. Wat betekent dat dan? Daar bestaat nog onduidelijkheid over." Koperdraat beaamt: "We merken dat inderdaad ook. In de regionale transitieteams praten we momenteel met bronhouders over de organisatie van de transitie. Ons beeld was dat de gemeenten die zich altijd hebben laten ontzorgen in het kader van de GBKN, dit ook moeten gaan doen in het kader van de BGT. Wat we echter merken, is dat bronhouders die zich nu laten ontzorgen, in het kader van de veel complexere BGT als antwoord geven: 'we gaan het allemaal zelf doen'. Als we ons verhaal over de 'facility' in de transitiebijeenkomsten vertellen, merken we dat de bronhouders al enthousiaster zijn om zich te laten ontzorgen."

## De markt gaat het doen

Alle BGT-bronhouders moeten aankloppen bij het SVB voor de assemblage van het landsdekkende bestand. Daarnaast wil het SVB de directievoering doen als het gaat om een aantal aanvullende taken, de facility's dus. Speelman: "Daarvan zeggen GeoBusiness-leden: dat kan de markt ook doen. Dat klopt, dat gaat de markt ook wel doen. Het SVB-BGT fungeert waar gewenst vooral als een centraal inkoopbureau." Kijkend naar de transitiefase - de bouw en productie van de BGT - is het organiseren daarvan voor zeven bronhouders geen gemakkelijke taak. Dat kan in een standaardbestek worden gegoten, maar met maatwerk per bronhouder, want iedereen heeft zijn eigen informatiebehoefte. Koper-

**"Het SVB-BGT heeft de rol van regievoerder namens de bronhouders. Het uitvoeren van advies-, productie- en beheerdiensten en het bieden van ICT-producten is een rol van het geo-bedrijfsleven."**

draat herkent dit beeld: "Wij kopen BGT of IMGEO in, dat is gestandaardiseerd. Dat kun je dus ook gestandaardiseerd wegzetten in de markt. Al het maatwerk moet er als structuur bovenop. De specifieke beheerinformatie die Rijkswaterstaat nodig heeft, is natuurlijk anders dan die van een gemeente." Het is de vraag of een grote organisatie met veel ervaring in het opstellen van aanbestedingen, zoals Rijkswaterstaat, ook echt zal aankloppen voor een BGT-opdracht bij SVB-BGT. Koperdraat ziet het als een reëel scenario: "Als Rijkswaterstaat bijvoorbeeld een rijksweg moet aanpassen in het kader van het beheer van de BGT, en er zit ook een stuk spoorbaan bij en een provinciale weg, dan is er geen enkele reden om te veronderstellen dat Rijkswaterstaat de BGT gaat produceren voor dat stukje."

## Meerwaarde directievoering

Voor veel bronhouders hoeft er helemaal niets te veranderen. De vroegere ontzorgende partij voor het bijhouden van de GBKN, kan in de toekomst ontzorgd worden voor de BGT. Waar zit dan de meerwaarde in de directievoering van het SVB-BGT? Koperdraat: "Wij zorgen ervoor dat we het goedkoper kunnen wegzetten in de markt. We hebben niet te maken met alleen gemeenten, maar met alle zeven bronhouders. Omdat je het bij één marktpartij wegzet, de kosten verdeelt over meerdere bronhouders en je het niet voor zeven bronhouders apart hoeft te doen, kan het voordeliger zijn." Of de werkpakketten in dezelfde orde van grootte worden als de vier huidige GBKN-regio's, dat ligt helemaal aan de marktvragen die de Facility van het SVB-BGT zal krijgen.

[www.svb-bgt.nl](http://www.svb-bgt.nl)